

# Международная / Европейская система защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи

Государства обязаны соблюдать ратифицированные ими международные договоры<sup>1</sup>. Каждый договор, обеспечивающий защиту прав человека, прописывает механизмы его реализации с целью обеспечения соблюдения правительством своих обязательств. В большинстве случаев применяются две формы реализации договоров: индивидуальные жалобы и периодические доклады правительства. Такие механизмы, как Комитет по правам человека и Европейский суд по правам человека, функционируют в качестве судебных органов и рассматривают индивидуальные жалобы. Другие механизмы – Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Европейский комитет по социальным правам – требуют от государств предоставления периодических докладов о ходе выполнения соответствующего международного договора. Помимо официальных государственных отчетов, эти органы принимают и доклады от неправительственных организаций, чтобы иметь возможность объективно оценить соблюдение договора государством. Далее они формируют рекомендации правительству по принятию необходимых шагов<sup>2</sup>.

В таблице, приведенной ниже, указаны наиболее значимые международные и европейские договоры в сфере защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи, а также соответствующие механизмы их реализации.

В следующей таблице указаны основные права, связанные с предоставлением медико-санитарной помощи, соответствующие положения договоров и примеры их нарушений. Важно иметь в виду, что факт нарушения зависит от обстоятельств дела и является предметом толкования, основанного на фактических данных о конкретном случае. В каждом отдельном случае одни права могут быть нарушены, а другие нет. Законодательство о защите прав человека находится в постоянном развитии, и многие нарушения прав нельзя напрямую соотнести с существующими прецедентами. Путем постоянного документирования, адвокации и судебных разбирательств можно создать мощную юридическую базу для защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи.

Договор	Механизм реализации
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	Комитет по правам человека (КПЧ)
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП)
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛФРД)	Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
Конвенция о правах ребёнка (КПР)	Комитет по правам ребёнка (КПР)
Конвенция о правах инвалидов (КПИ)	Комитет по правам инвалидов (КПИ)
[Европейская] Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ)	Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)
Европейская социальная хартия (ЕСХ) или Пересмотренная европейская социальная хартия (ПЕСХ)	Европейский комитет по социальным правам (ЕКСП)
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (РКЗНМ)	Комитет министров Совета Европы и Консультативный комитет (КК)
[Европейская] Конвенция о правах человека и биомедицине	Комитет по биоэтике (КБ) и Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ)

1. Узнать, какие международные договоры ратифицированы Вашей страной, можно здесь: <http://www1.umn.edu/humanrts/research>.

2. Дополнительную информацию Вы можете найти в справочнике Фондов «Открытое общество» «Здоровье и права человека: справочное руководство» на сайте <http://equalpartners.info>.

Право	Положения договоров	Примеры нарушений
Право на свободу и личную неприкосновенность	МППГП, статья 9 (1); ЕКПЧ, статья 5 (1)	Насильственное удержание пациентов в больнице из-за их неплатежеспособности
Право на частную жизнь и конфиденциальность	МППГП, статья 17 (1); КПР, статья 16 (1); ЕКПЧ, статья 8 (1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Нахождение медицинской информации пациента в открытом доступе для всех сотрудников больницы</li> <li>Принуждение пациента к предоставлению работодателю информации о своем диагнозе для получения больничного листа</li> <li>Нарушение приватного характера медицинских обследований</li> </ul>
Право на информацию	МППГП, статья 19 (2); РКЗНМ, статья 9 (1); Европейская конвенция о правах человека и биомедицине, статья 10 (2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Непредоставление государством информации о медицинских услугах</li> <li>Непредоставление врачами пациентам информации о вариантах лечения, возможных рисках и преимуществах каждой процедуры</li> <li>Непредоставление пациентам доступа к их медицинским карточкам/историям болезни</li> <li>Недоступность информационных услуг для носителей некоторых языков</li> </ul>
Право на личную неприкосновенность	МКЛФРД, статья 5 (b); РКЗНМ, статья 6 (1); КПР, статья 19 (1); Европейская конвенция о правах человека и биомедицине, статья 5 <sup>3</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проведение врачами медицинских процедур без получения добровольного и информированного согласия пациентов</li> <li>Невозможность для пациентов сменить врача или медицинское учреждение</li> </ul>
Право на жизнь	МППГП, статья 6 (1); ЕКПЧ, статья 2 (1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Осложнения вследствие беременности и родов, вызванные неадекватными мерами по обеспечению репродуктивного здоровья и пренатальной помощи, – основная причина смертности молодых женщин</li> <li>Несвоевременное прибытие машин скорой помощи к определенным группам лиц или лицам, ведущее к смерти пациента</li> </ul>
Право на наивысший достижимый уровень здоровья	МПЭСКП, статья 12; МКЛФРД, статья 5; КПР, статья 24; КЛДЖ, статья 12 (1); ЕСХ, статья 11; ЕСХ, статья 13	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отсутствие врачей и учреждений здравоохранения поблизости от определенных групп населения</li> <li>Социальная политика, исключающая из сферы медицинского страхования непропорционально много пациентов, принадлежащих к определенным группам населения</li> <li>Оказание некачественной медицинской помощи пациентам, принадлежащим к определенным группам</li> </ul>
Право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения	МППГП, статья 7; Конвенция против пыток; ЕКПЧ, статья 3; Европейская конвенция по предотвращению пыток	<ul style="list-style-type: none"> <li>Непредоставление надлежащей медицинской помощи заключенным</li> <li>Стерилизация женщин без их согласия во время проведения кесарева сечения</li> <li>Ограничения на количество и доступность опиоидов в соответствии с национальным законодательством, приводящие к излишним страданиям больных раком и СПИДом</li> </ul>
Право на участие в общественно-политической жизни	МППГП, статья 25; МКЛФРД, статья 5 (c); РКЗНМ, статья 15; КЛДЖ, статья 7; КЛДЖ, статья 14 (2)	Отсутствие у граждан возможности обсуждать приоритеты в области государственного здравоохранения и участвовать в их определении
Право на недискриминацию и равенство	ИССПР 21(1), ИССПР 26, ICESCR 2(2), ICERD, FCNM 4(1), ECHR 14, Европская конвенция за людска права и биомедицину 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>Недостаточный объем помощи в сфере материнского и репродуктивного здоровья</li> <li>Принуждение женщин, принадлежащих к некоторым этническим группам, к нахождению в отдельных палатах во время родов</li> </ul>
Право на правовую защиту	МППГП, статья 2 (3); МКЛФРД, статья 6; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 13	Непринятие государством мер для борьбы с указанными выше нарушениями

3 В МППГП, МПЭСКП, ЕКПЧ и ЕСХ право на личную неприкосновенность не закреплено как отдельное право, но оно трактуется как часть права на личную неприкосновенность (МППГП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5), права на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения (МППГП, статья 7; ЕКПЧ, статья 3) и права на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; ЕСХ, статья 11).

Европейская хартия прав пациентов, составленная в 2002 г. Сетью активного гражданства – европейской сетью организаций гражданского общества, обществ защиты прав потребителей и пациентов, – предлагает четкую и всеобъемлющую декларацию прав пациента. Эта декларация стала частью общественного европейского движения, направленного на усиление роли пациентов в определении форм предоставления медицинской помощи, и попыткой трансформировать региональные документы по правам человека в сфере медицинской помощи в конкретные положения<sup>4</sup>.

Несмотря на то, что Хартия не является юридически обязывающим документом, мощная европейская сеть организаций, борющихся за права пациентов, успешно лоббировала признание и принятие своими национальными правительствами прав, упомянутых в ней<sup>5</sup>. Хартия также использовалась для мониторинга и оценки систем здравоохранения стран Европы. В сентябре 2007 г. Европейский социально-экономический комитет одобрил инициативу по тематике прав пациента, в которой “приветствовал и признал” Европейскую хартию прав пациентов.

## Европейская хартия прав пациентов

14 прав пациента	Описание
1. Право на профилактические меры	Каждый имеет право на надлежащее обслуживание, направленное на предотвращение заболеваний.
2. Право на доступность	Каждый имеет право на доступ к медицинским услугам, необходимым в связи с состоянием его/ее здоровья. Доступность медицинских услуг должна быть гарантирована каждому без дискриминации, связанной с наличием финансовых ресурсов, местом жительства, заболеванием или временем обращения за помощью.
3. Право на информацию	Каждый имеет право на доступ к любому рода информации относительно состояния своего здоровья, медицинских услуг (включая условия их использования) и возможностей, имеющихся в результате научных исследований и технического прогресса.
4. Право на согласие	Каждый имеет право на доступ к любому рода информации, которая может позволить ему/ей активно участвовать в принятии решений относительно своего здоровья. Такая информация – необходимое предварительное условие проведения любой процедуры и лечения, включая участие в научных исследованиях.
5. Право на свободу выбора	Каждый имеет право на свободу выбора между различными лечебными процедурами и медицинскими учреждениями (специалистами), основываясь на адекватной информации.
6. Право на приватность и конфиденциальность	Каждый имеет право на сохранение в тайне личной информации, включая информацию о состоянии своего здоровья и предполагаемых диагностических или терапевтических процедурах, а также на защиту своей приватности в ходе проведения диагностических осмотров, посещений врачей-специалистов и в целом в ходе медицинского или хирургического лечения.
7. Право на уважение времени пациентов	Каждый имеет право на получение необходимого лечения без промедления и в течение заранее установленного времени. Это право распространяется на все этапы лечения.
8. Право на соблюдение стандартов качества	Каждый имеет право на доступ к высококачественному медико-санитарному обслуживанию на основании показаний и в точном соответствии со стандартами.
9. Право на безопасность	Каждый имеет право на ненанесение ущерба ненадлежащим функционированием системы здравоохранения, халатностью медработников и врачебными ошибками, а также право на доступ к медицинскому обслуживанию и лечебным процедурам, соответствующим высокому уровню безопасности.
10. Право на инновации	Каждый имеет право на доступ к инновационным методам лечения (включая диагностические процедуры) в соответствии с международными стандартами и независимо от экономических или финансовых соображений.
11. Право на избавление от излишних страданий и боли	Каждый имеет право избегать излишних страданий и боли на любом этапе своего заболевания.
12. Право на индивидуальный подход к лечению	Каждый имеет право на диагностические или лечебные программы, максимально адаптированные к его / ее личным потребностям.
13. Право на подачу жалобы	Каждый в случае причинения ему /ей вреда имеет право жаловаться и получать ответ или иную обратную связь.
14. Право на компенсацию	Каждый имеет право на получение в течение разумно короткого срока достаточной компенсации в случае причинения ему / ей физического (либо морального и психологического) вреда в ходе предоставления медицинских услуг.

Источник: Сеть активного гражданства, 2002 г.

4 Следует отметить, что финансирование для данного движения также предоставлялось фармацевтической компанией Merck & Co.

5 Одним из направлений деятельности новых государств-членов ЕС в ходе подготовки к вступлению в Евросоюз стала адаптация законодательства в сфере здравоохранения к европейским стандартам. Многие страны, такие как Болгария, приняли новый закон об охране здоровья, структура и содержание которого находятся в строгом соответствии с Европейской хартией прав пациентов.

В следующей таблице права, перечисленные в Европейской хартии прав пациентов, соотнесены с общепринятыми правами, закрепленными в между-

народной и европейской системах защиты прав человека в контексте медико-санитарной помощи.

Европейская хартия прав пациентов	Защита прав человека в контексте медико-санитарной помощи
Право на профилактические меры	Право на здоровье
Право на доступность	Право на недискриминацию и равенство; право на здоровье
	Право на информацию
Право на информацию	Право на личную неприкосновенность; право на свободу и личную неприкосновенность; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; право на частную жизнь; право на здоровье
Право на согласие	Право на личную неприкосновенность; право на свободу и личную неприкосновенность; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; право на частную жизнь; право на здоровье
Право на приватность и конфиденциальность	Право на частную жизнь
Право на уважение времени пациентов	Право на здоровье
Право на соблюдение стандартов качества	Право на здоровье; право на жизнь
Право на безопасность	Право на здоровье; право на жизнь
Право на инновации	Право на здоровье
Право на избавление от излишних страданий и боли	Право на здоровье; право на свободу от пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения
Право на индивидуальный подход к лечению	Право на здоровье; право на недискриминацию и равенство
Право на подачу жалобы	Право на правовую защиту
Право на компенсацию	Право на правовую защиту

### Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество»

Программа «Общественное здоровье» Фондов «Открытое общество» нацелена на построение обществ, преданных идеалам вовлечения людей в жизнь общества, защиты прав человека и справедливости, в которых законодательство, политика и правоприменительная практика, касающиеся вопросов здравоохранения, отражают эти ценности и основаны на реальных фактах. Программа направлена на отстаивание прав человека и права на здоровье людей, находящихся в неблагоприятном социальном положении, путем поддержки лидеров и организаций гражданского общества и путем выступления за усиление ответственности и прозрачности в политике и практике здравоохранения.

Дополнительную информацию Вы можете найти на сайте [www.soros.org/health](http://www.soros.org/health).