

Краткий обзор Социальной Хартии



Европейская Социальная Хартия

Договор Совета Европы, который гарантирует права человека

Европейская социальная хартия (далее - Хартия) провозглашает права и свободы и устанавливает контрольный механизм, призванный гарантировать их соблюдение государствами-участниками. Пересмотренная Хартия 1996 года, вступившая в силу в 1999 году, постепенно заменяет первоначальную Хартию 1961 года.

Таблица на страницах 8 и 9 показывает **нынешнее состояние с подписанием и ратификацией Хартии.**

Права, гарантируемые Хартией

Права, гарантируемые Хартией, затрагивают повседневную жизнь каждого :

→ Жилье :

- обеспечение доступа к жилью приемлемого качества ;
- сокращение числа бездомных ; жилищная политика ориентированная на все категории малоимущих ;
- меры по ограничению принудительного выселения ;
- принцип равного доступа иностранцев к социальному жилью и жилищным субсидиям ;
- строительство жилья и жилищные субсидии в соответствии с потребностями семьи.

→ Здоровоохранение :

- доступное и эффективное медицинское обслуживание каждому ;
- политика, направленная на профилактику болезней, прежде всего путем защиты окружающей среды ;
- устранение рисков профессиональных

- заболеваний для того, чтобы гарантировать в законодательстве и на практике безопасные и здоровые условия труда ;
- защита материнства.

→ Образование :

- бесплатное начальное и среднее образование ;
- бесплатные и эффективные службы профессиональной ориентации ;
- доступ к начальному образованию (общая и профессиональная подготовка на уровне средней школы), к университетскому и неуниверситетскому высшему образованию, к профессиональной подготовке и переподготовке ;
- принятие особых мер в поддержку иностранцев, проживающих на территории данной страны ;
- интеграция детей-инвалидов в обычные учебные заведения ;
- доступ к образованию и профессиональной подготовке для инвалидов.

→ Занятость :

- запрет принудительного труда ;
- запрет на найм детей в возрасте до 15 лет ;
- создание особых условий труда для подростков в возрасте от 15 до 18 лет ;
- право зарабатывать на жизнь свободно избранным трудом ;
- социальная и экономическая политика, призванная гарантировать полную занятость ;
- создание справедливых условий труда в плане продолжительности рабочего дня и размера вознаграждения ;
- защита от сексуальных домогательств и моральных унижений ;
- свобода создания профсоюзов и организаций предпринимателей для защиты экономических и социальных интересов ; свобода каждого вступать или не вступать в такие организации ;
- поощрение совместных консультаций, коллективных переговоров, механизма примирения и добровольного арбитража ;
- защита в случае увольнения ;
- право на забастовку ;
- доступ к работе для инвалидов.

→ Юридическая и социальная защита :

- юридический статус для детей ;
- обращение с малолетними правонарушителями ;
- защита от жестокого обращения и насилия ;
- запрет на любые формы эксплуатации (сексуальной и иной) ;
- юридическая защита семьи (равенство супругов в браке и по отношению к детям, защита детей при распаде семьи) ;
- право на социальное обеспечение, социальную помощь и социальные службы ;
- право на защиту от бедности и маргинализации ;
- забота о детях ;
- принятие особых мер для защиты лиц пожилого возраста.

→ Свобода передвижения :

- право на воссоединение семьи ;
- право граждан на выезд из страны ;
- наличие процедурных гарантий в случае высылки из страны ;
- упрощение иммиграционного режима.

→ Запрещение дискриминации :

- право мужчин и женщин на равное обращение и равные возможности в области занятости ;
- обеспечение реализации гражданами, а также иностранцами, законно проживающими и/или работающими на территории страны, равной возможности осуществления закрепленных в Хартии прав вне зависимости от расы, пола, возраста, цвета кожи, языка, религии, взглядов, национальности, социального происхождения, состояния здоровья, принадлежности или непринадлежности к национальным меньшинствам ;
- запрет на дискриминацию на основании разделения обязанностей в семье ;
- право инвалидов на социальную интеграцию и участие в жизни общества.

Государства-члены Совета Европы и Европейская социальная хартия Состояние на 29/06/2007 года

Государства - члены	Подписание Хартии	Ратификация Хартии	Принятие процедуры коллективных жалоб
Албания	21/09/98	14 /11/02	
Андорра	04/11/00	12 /11/04	
Армения	18/10/01	21/01/04	
Австрия	07/05/99	29/10/69	
Азербайджан	18/10/01	02/09/04	
Бельгия	03/05/96	02/03/04	23/06/03
Босния-Герцеговина	11/05/04		
Болгария	21/09/98	07/06/00	07/06/00
Хорватия	08/03/99	26/02/03	26/02/03
Кипр	03/05/96	27/09/00	06/08/96
Чехия	04/11/00	03/11/99	
Дания	03/05/96	03/03/65	
Эстония	04/05/98	11/09/00	
Финляндия	03/05/96	21/06/02	17/07/98 X
Франция	03/05/96	07/05/99	07/05/99
Грузия	30/06/00	22/08/05	
Германия	29/06/07	27/01/65	
Греция	03/05/96	06/06/84	18/06/98
Венгрия	07/10/04	08/07/99	
Исландия	04/11/98	15/01/76	
Ирландия	04/11/00	04/11/00	04/11/00
Италия	03/05/96	05/07/99	03/11/97
Латвия	29/05/07	31/01/02	

Лихтенштейн		09/10/91	
Литва		08/09/97	29/06/01
Люксембург	*	11/02/98	10/10/91
Мальта		27/07/05	27/07/05
Молдова		03/11/98	08/11/01
Монако		05/10/04	
Черногория		22/03/05	
Нидерланды		23/01/04	03/05/06
Норвегия		07/05/01	07/05/01
Польша		25/10/05	25/06/97
Португалия		03/05/96	30/05/02
Румыния		14/05/97	07/05/99
Россия		14/09/00	
Сан Марино		18/10/01	
Сербия		22/03/05	
Словакия		18/11/99	22/06/98
Словения		11/10/97	07/05/99
Испания		23/10/00	06/05/80
Швеция		03/05/96	29/05/98
Швейцария		06/05/76	
БЮР Македония		05/05/98	31/03/05
Турция		06/10/04	27/06/07
Украина		07/05/99	21/12/06
Великобритания	*	07/11/97	11/07/62
Количество государств	47	4 + 43 = 47	15 + 24 = 39
			14

Даты, выделенные жирным шрифтом, соответствуют дате принятия и ратификации Хартии 1961 года, не выделенные даты соответствуют подписанию и ратификации пересмотренной Хартии 1996 года.

* государства, чья ратификация необходима для вступления в силу Дополнительного протокола 1991 года. Однако, на практике, этот Протокол применяется в соответствии с решением Комитета министров.
X государства, признавшие право национальных неправительственных организаций на подачу коллективных жалоб.

Европейский комитет по социальным правам

Европейский комитет по социальным правам (далее - Комитет) следит за соблюдением взятых на себя государствами-участниками обязательств по Хартии. Его 15 независимых и беспристрастных членов избираются Комитетом министров Совета Европы сроком на 6 лет с правом продления полномочий еще на один срок. Комитет определяет соответствие национального права и практики в государствах – участниках положениям Хартии (ст. 24 Хартии, дополненная Туринским Протоколом 1991 года).

→ Процедура контроля на базе национальных докладов

Ежегодно государства-участники представляют доклады, в которых они описывают исполнение принятых на себя обязательств по Хартии в законодательстве и на практике. Каждый доклад касается только принятых на себя государствами обязательств по Хартии.

Комитет анализирует доклады и решает вопрос соответствия или несоответствия национального положения Хартии. Данные решения называются «заключениями». Они публикуются ежегодно.

Если государство не предпринимает мер по устранению несоответствий Хартии, установленных Комитетом, Комитет министров Совета Европы направляет данному государству рекомендацию, в которой требует изменить закон или правоприменительную практику. Работа Комитета министров подготавливается Правительственным комитетом, состоящим из представителей правительств государств-участников Хартии, которым помогают представители европейских социальных партнеров, наделенные статусом наблюдателей.

→ Процедура коллективных жалоб

Протокол, открытый для подписания в 1995 году и вступивший в силу в 1998 году, позволяет обращаться в Европейский комитет по социальным правам с жалобами по вопросам несоблюдения Хартии.

Организации, обладающие правом обращаться в Комитет:

– Для всех государств, принявших соответствующую процедуру :

1. Европейская конфедерация профсоюзов, Союз промышленных конфедераций и трудящихся Европы, Международная организация труда¹;
2. неправительственные организации, обладающие статусом участника при Совете Европы и внесенные в соответствующий список Правительственным комитетом ;
3. организации трудящихся и профсоюзы соответствующего государства ;

– Для государств, принявших кроме соответствующей процедуры дополнительное решение :

4. национальные неправительственные организации.

Жалоба должна содержать:

- а. название и адрес организации, обращающейся с жалобой ;
- б. доказательство наличия соответствующих полномочий у представителя организации, подписавшего и подавшего жалобу ;
- в. название государства, против которого подается жалоба ;
- г. положения Хартии, которые, как предполагается, были нарушены ;
- д. предмет жалобы, то есть вопрос или вопросы, по которым соответствующее государство предположительно нарушило Хартию, а также необходимые доказательства и документы.

¹ Европейская конфедерация профсоюзов(ETUC), Союз промышленных конфедераций и трудящихся Европы(UNICE) и Международная организация работодателей (IOE) .

Жалобы от организаций, указанных выше в пунктах 1 и 2, составляются на английском или французском языке. Остальные организации, упомянутые в пунктах 3 и 4, могут составлять жалобу на одном из официальных языков соответствующего государства.

Жалоба рассматривается Комитетом, который, в случае ее соответствия установленным условиям подачи, принимает решение о ее приемлемости.

Если жалоба принята к рассмотрению, начинается письменная процедура обмена мнениями сторон. Комитет может также провести публичное слушание.

Далее Комитет принимает решение по существу жалобы. Он сообщает сторонам и Комитету Министров Совета Европы о своем решении в докладе, который, не позднее чем через 4 месяца после передачи его сторонам и Комитету Министров, подлежит публикации.

В завершение процедуры Комитет Министров принимает резолюцию. В случае необходимости он может рекомендовать государству принять конкретные меры по приведению сложившейся ситуации в соответствие с требованиями Хартии.

Результаты применения положений Хартии в государствах

В результате действия механизма контроля государства осуществляют многочисленные изменения в законодательстве и в правоприменительной практике для приведения их в соответствие с положениями Хартии. Детальное описание изменений (как и их дальнейшее развитие) можно найти на нашем сайте в интернете в разделе «Информация по государствам».

→ **Дополнительную информацию о Хартии
можно найти**

- в базе данных (<http://hudoc.esc.coe.int/>), доступной через Интернет или на CD-Rom, которая помогает исследовать прецедентное право Европейского комитета по социальным правам ;
- на официальном сайте Хартии (www.coe.int), где собраны национальные доклады государств и соответствующая информация по государствам ;
- в “Recueil de textes” (Сборник текстов), где собрана основная документация по Хартии ;
- в регулярно обновляемой краткой библиографии.



Европейская Социальная Хартия

Russian version

**Department of the European Social Charter
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F – 67075 Strasbourg Cedex
social.charter@coe.int**