

Резюме

Социальный и экономический хаос, возникший после распада Советского Союза, сильно ограничил возможности самообеспечения для многих женщин, спровоцировав таким образом рост числа секс-работниц по всей Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (ЦВЕ/ЦА). Наркопотребление и ВИЧ/СПИД достигли эпидемических масштабов в некоторых странах региона, особенно бывшего Советского Союза (БСС). Данный отчет, основанный на разностороннем исследовании организаций, работающих с секс-работниками по всей ЦВЕ/ЦА, предлагает убедительные доказательства того, что во многих частях региона положение секс-работников день ото дня становится все более удручающим из-за губельной комбинации экономической безысходности, серьезного риска для здоровья, дискриминации и насилия.

Как показывает данный отчет, эти три составляющие – растущая вовлеченность в секс-бизнес, наркопотребление и ВИЧ – все крепче переплетаются между собой. Секс-работницы больше других склонны к рискованному поведению, которое значительно увеличивает вероятность передачи ВИЧ, такому как употребление наркотиков и незащищенный секс. В то же самое время они имеют ограниченный доступ к службам помощи, которые помогли бы им снизить поведенческий риск. Данный отчет убедительно демонстрирует, что существующее законодательство и проводимая политика не в состоянии защитить секс-работниц. Политика стран региона в отношении наркотиков, запрещение или ограничение деятельности программ снижения вреда, дискриминация в учреждениях здравоохранения, коррупция в правоохранительных органах, а также масштабная торговля женщинами приводят к дальнейшей маргинализации секс-работниц. В тех случаях, когда секс-бизнес официально не запрещен, отношение к нему все равно нельзя назвать терпимым и непродвзятым. Такое отношение к секс-работницам препятствует их обращению в службы общественного здравоохранения, включая службы лечения наркозависимости и профилактики ВИЧ. Эти многочисленные жизненные трудности дополняются лежащими в основе экономическими факторами, такими как отсутствие образования и экономических возможностей.

Цель данного отчета состоит в том, чтобы описать ключевые проблемы и факторы, влияющие на секс-работниц, и способствовать разработке и реализации приемлемой медицинской и социальной политики. Особое внимание в отчете уделено следующим вопросам: эпидемиологической ситуации и динамике ВИЧ/ИППП в регионе ЦВЕ/ЦА; поведенческим характеристикам; национальному законодательству и практике, в том числе относящимся к соблюдению прав человека; существующим службам помощи для секс-работниц в регионе.

Полученные выводы говорят о том, что по мере того, как эпидемия ВИЧ/СПИДа набирает ход в большей части ЦВЕ/ЦА, улучшение ситуации с охраной здоровья, благосостояния и прав секс-работниц приобретает все большее значение. Данные показывают, что эпидемия ВИЧ в регионе сконцентрирована в настоящее время среди определенных групп населения, таких как потребители инъекционных наркотиков (ПИН) и секс-работники. Сочетание употребления инъекционных наркотиков и секс-бизнеса вдвое увеличивает риск инфицирования и передачи ВИЧ-инфекции для секс-работников. Для того чтобы предотвратить генерализованную эпидемию ВИЧ, необходима программа действий, нацеленная на секс-работников и ПИН. Здоровье и безопасность всех граждан, таким образом, зависит от работы, проводимой с секс-работницами и для них, чтобы помочь им защитить себя. Это потребует большей

готовности от всех членов общества принять и поддержать создание всесторонних служб помощи для тех, кто наиболее в них нуждается. Это также будет зависеть от понимания того, что соблюдение международных стандартов по правам человека является ключевым для успешных попыток преодолеть стигму и дискриминацию и обеспечить полное участие всех людей в жизни общества.

Этот отчет основывается на признании того факта, что секс-работницы имеют такое же право на здоровье и социальную защиту, как и все остальные. Этот принцип положен в основу рекомендаций данного отчета, разделенных на следующие категории: рекомендации для политиков, для руководителей здравоохранения, для руководителей правоохранительных органов, для служб помощи и для исследователей.

Успешное осуществление данных рекомендаций зависит не только от политиков и сотрудников служб, но также от способностей самих секс-работниц защищать свои права. Для того чтобы это стало возможным, необходимо устранить препятствия, мешающие секс-работницам объединяться в самоорганизации и профессиональные союзы. Когда секс-работницы будут чувствовать себя более уверенно и меньше бояться, они, возможно, будут более тесно взаимодействовать друг с другом и более последовательно отстаивать свои права. Кроме того, это окажет положительное влияние на здоровье их самих и их близких. *(Более подробную информацию о рекомендациях см. Часть 5 «Выводы и рекомендации»).*

Рекомендации для людей, формирующих политику

- Государственные деятели всех уровней должны приложить больше усилий и личной ответственности в решении проблем социальной изоляции, экономического угнетения и насилия, шире используя свои полномочия.
- Должны быть выработаны механизмы, лучше всего совместно с правозащитниками и гражданским обществом, которые усилили бы независимый контроль за соблюдением прав человека, призванные защитить права уязвимых групп населения и наказать нарушителей этих прав.
- Репрессивное национальное законодательство в отношении употребления наркотиков и эффективных профилактических программ, таких как программы снижения вреда, должно быть пересмотрено с тем, чтобы оно соответствовало политике практической пользы и сострадания. Жестокие наказания за употребление наркотиков должны быть отменены, так как они лишают связанных с ними людей возможности и желания получать информацию и помощь, чтобы сохранить свое здоровье и здоровье своих близких.
- Секс-бизнес должен быть декриминализован, и та национальная политика, которая негативно сказывается на правах человека секс-работников и на доступности для них системы здравоохранения, должна быть изменена или устранена.
- Участие секс-работников во всех инициативах, организованных властями по проблеме ВИЧ/СПИДа и правам человека, должно стать обязательным и приоритетным.

Рекомендации для руководителей системы здравоохранения

- Тестирование на ВИЧ должно быть добровольным и конфиденциальным для всех людей, включая секс-работников, ПИН и всех тех, кто имеет высокий риск инфицирования.
- Службы снижения вреда, включая услуги обмена шприцев, должны быть доступны во всех учреждениях охраны общественного здоровья.
- Необходимо облегчить доступ к услугам здравоохранения для иммигрантов.

- Те процедуры в системе здравоохранения, которые дискриминируют ПИН и секс-работников, должны быть выявлены и устранены.

Рекомендации для руководителей правоохранительных органов

- Необходимо проводить политику, которая помогла бы остановить преследования и злоупотребления по отношению к секс-работницам со стороны полиции.
- Все сотрудники полиции и других правоохранительных органов должны проходить регулярное обучение по темам, связанным с ВИЧ, с употреблением наркотиков, с законами о правах человека, действительных для всех людей, в частности для секс-работников и других социально незащищенных групп. Полиции следует также направлять секс-работниц и ПИН – но только не в принудительной или угрожающей форме – в службы, сервисные проекты и приюты, где они могут получить соответствующую помощь.

Рекомендации для служб предоставления помощи

- Необходимо создать более обширные и разнообразные целевые программы для секс-работников вообще и для определенных групп в сообществе секс-работников.
- Работники служб и сервисных программ должны стремиться установить более тесный контакт с организациями/активистами, защищающими права человека, и другими подобными организациями в регионе в целях усиления контроля за нарушением.
- Более качественный контроль со стороны программы и оценка ситуации были бы полезным шагом на пути улучшения планирования и функционирования служб и услуг в целом.

Рекомендации для внешних доноров

- Доноры, особенно иностранные программы по развитию, должны проводить оценку проектов и их финансирование, основываясь на реальной ситуации и на научных данных, а не на внутренних идеологических концепциях собственных стран.
- Сотрудники многосторонних и двусторонних агентств, как и работники из системы здравоохранения всех уровней, должны поощряться в критике несостоятельного руководства, использования ресурсов вне соответствия с приоритетами и дискриминации. Они должны иметь возможность представлять свои возражения конфиденциально и без риска последствий, таких как увольнение.
- Программы и политика различных доноров должны быть лучше организованы и скоординированы, чтобы обеспечить непрерывность работы, особенно в тех странах, где существование служб помощи в основном зависит от донорской помощи.

Рекомендации для исследователей

- Ученые, исследователи, правительства стран и многосторонние организации в сотрудничестве друг с другом должны сформировать профессиональную и жизнеспособную исследовательскую команду, которая публиковала бы наиболее конкретные и точные данные по эпидемии ВИЧ/СПИДа и по социально незащищенным группам населения, включая секс-работников, в ЦВЕ/ЦА.
- Эффект декриминализации секс-бизнеса должен быть внимательно проанализирован, и полученные результаты должны стать доступными для широких слоев населения. Особое внимание нужно обратить на опыт в других странах региона (особенно в Венгрии и Латвии).